



ОБЩИНА РУДОЗЕМ

ОБЛАСТ СМОЛЯН

4960 Рудозем, бул. "България" 15, тел.: 0306/9-91-99 факс: 0306/9-91-41
www.rudozem.bg, oba@rudozem.bg

Изм.№Р-476/22.01.2021 г.

Вх. №21/22.01.2021 г.

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

ГР. РУДОЗЕМ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ

Румен Венциславов Пехливанов – кмет на община Рудозем

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рудозем.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Предложението за настоящите изменения на Наредбата е продиктувано от промените в ЗМСМА /обн. в ДВ бр. 107/18.12.2020 г./, свързани с предвиденото задължение на кмета на общината да предложи на общинския съвет и той, от своя страна, да приеме разпределение на планираните разходи по бюджета на общината по отделни кметства и населени места с кметски наместници по конкретни показатели, посочени в чл. 45, ал.1, т.2 от Закона за публичните финанси. Въведеното изискване е посочено в новоприетите чл. 21, ал.1, т.6 и чл. 52, ал.2 от ЗМСМА.

В тази връзка в чл. 52 от ЗМСМА е създадена нова ал. 6, която гласи: „Показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ – „д“ от Закона за публичните финанси се определят въз основа на обективни критерии, определени с наредбата по чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, а капиталовите разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква „е“ от Закона за публичните финанси се определят въз основа на актуални данни за състоянието на социалната и техническата инфраструктура в района или в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на района, с кмета на

кметството или с кметския наместник, като се вземат предвид и проектите, които се изпълняват със средства от Европейския съюз.“

Именно с делегираната от законодателя възможност на общинските съвети да определят, посочените в нормата на чл.52, ал.6 от ЗМСМА „обективни критерии“ е свързан настоящия проект за изменение и допълнение на Наредбата.

Имайки предвид изложените мотиви, на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл.82, ал.1 от ЗПФ, във връзка с чл.76, ал.3, чл.79 и чл.60, ал.1 от АПК предлагам на Общински съвет-Рудозем да разгледа, обсъди и да приеме следното

ПРОЕКТОРЕШЕНИЕ:

I. Общински съвет - Рудозем приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рудозем., както следва:

§ 1. В раздел VI “Приемане на бюджета на общината” се създава се нов чл.32а със следното съдържание:

Чл.32а. (1) Общинският съвет по предложение на кмета на общината приема показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за разходи на кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси.

(2) Показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви "а" - "д" от Закона за публичните финанси за разходи на кметствата и населените места с кметски наместници се определят въз основа на следните обективни критерии:

1. Население;
2. Територия;
3. Брой и РЗП на общински сгради;
4. Дължина на общинската пътна и улична мрежа;
5. Надморска височина;
6. Брой на осветителни тела и дължина на електрическата мрежа за улично осветление.

(3) Капиталовите разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква "е" от Закона за публичните финанси на кметствата и населените места с кметски наместници се определят въз основа на актуални данни за състоянието на социалната и техническата инфраструктура в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на кметството или с

кметския наместник, като се вземат предвид и проектите, които се изпълняват със средства от Европейския съюз.

II. На основание чл.60, ал.1 от АПК допуска предварително изпълнение на решението, считано от датата на приемането му.

Мотиви: Допускането на предварително изпълнение на решението се налага поради следните причини:

Възможността за съставянето на Бюджета на общината за 2021 г., съобразно новите законови изисквания е обусловена от извършване на необходимите промени в местната наредба. Поради това, влизането в сила на изменението на подзаконовата уредба следва да предшества приемането на Бюджета на общината за 2021 г.

От своя страна, приемането на бюджетната рамка на общината за 2021 г. следва да бъде извършено от общинския съвет в рамките на задължителните срокове, предвидени в Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г. и Закона за публичните финанси. Налице е необходимостта от защита на особено важен обществен интерес, тъй като в бюджета се отразяват всички приходи и разходи на общината. В този смисъл, неговото приемане в нормативно определения срок ще гарантира нормалното осъществяване на публичните дейности, които са в полза на местната общност и обществото като цяло.

Приложения:

1. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рудозем;
2. Мотиви към проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рудозем;
3. Разпечатка от интернет страницата на Община Рудозем;
4. Справка по чл.26, ал.5 от ЗНА.

СБ/



Възстановим подпис

X

КМЕТ НА ОБЩИНА РУДОЗЕМ
РУМЕН ПЕХЛИВАНОВ



ОБЩИНА РУДОЗЕМ

ОБЛАСТ СМОЛЯН

4960 Рудозем, бул. "България" 15, тел.: 0306/9-91-99 факс: 0306/9-91-41
www.rudozem.bg, oba@rudozem.bg

ОБЯВЛЕНИЕ ПО РЕДА НА ЧЛ. 26, АЛ. 3 ОТ ЗАКОНА НА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

ОТНОСНО: Проект за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рудозем.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативите актове, регламентиращ задължението на съставителя на проект на нормативен акт за публикуването му с цел информираност на населението и прозрачност в действията на институциите, уведомяваме всички заинтересовани лица, че в **14-дневен срок** от публикуване на настоящото обявление на интернет страницата на Община Рудозем /до 22 януари включително/ се приемат предложения и становища, относно така изготвения проект за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рудозем.

1. Причини, налагащи приемането на подзаконовия нормативен акт:

Предложението за настоящите изменения на Наредбата е продиктувано от промените в ЗМСМА /обн. в ДВ бр. 107/18.12.2020 г./, свързани с предвиденото задължение на кмета на общината да предложи на общинския съвет и той, от своя страна, да приеме разпределение на планираните разходи по бюджета на общината по отделни кметства и населени места с кметски наместници по конкретни показатели, посочени в чл. 45, ал.1, т.2 от Закона за публичните финанси. Въведеното изискване е посочено в новоприетите чл. 21, ал.1, т.6 и чл. 52, ал.2 от ЗМСМА.

В тази връзка в чл. 52 от ЗМСМА е създадена нова ал. 6, която гласи: „Показателите за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ – „д“ от Закона за публичните финанси се определят въз основа на обективни критерии, определени с наредбата по чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, а капиталовите разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква „е“ от Закона за публичните финанси се определят въз основа на актуални данни за състоянието на

социалната и техническата инфраструктура в района или в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на района, с кмета на кметството или с кметския наместник, като се вземат предвид и проектите, които се изпълняват със средства от Европейския съюз.“

Именно с делегирната от законодателя възможност на общинските съвети да определят, посочените в нормата на чл.52, ал.6 от ЗМСМА „обективни критерии“ е свързан настоящия проект за изменение и допълнение на Наредбата.

1.1. Причини, които налагат проектът да бъде публикуван за обществено обсъждане за срок по-кратък от предвидения в чл.26, ал.4, изр. първо:

- Измененията в ЗМСМА, свързани с въвеждането на изискването разходите по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ – „д“ от Закона за публичните финанси на кметствата и населените места с кметски наместници да се определят въз основа на обективни критерии, определени с наредбата по чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси са обнародвани на 18.12.2020 г. в брой 107 на Държавен вестник.

- Възможността за съставянето на бюджета на общината за 2021 г., съобразно новите законови изисквания, е обусловена от извършване на необходимите промени в местната наредба. В този смисъл изменението в подзаконовата уредба следва да предшества приемането на бюджета на общината за 2021 г.

- От своя страна, приемането на бюджетната рамка на общината за 2021 г., следва да бъде извършено от общинския съвет в рамките на задължителните срокове, предвидени в закона.

2. Цели, които се поставят с приемане на Наредбата:

Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстовете от Наредбата с норми от по-висока степен. Справедливост и обективност при разпределяне на средствата от общинския бюджет по отделните кметства и населените места с кметски наместници. Усъвършенстване на бюджетния процес.

3. Финансови и други средства необходими за прилагането на новата уредба:

За прилагането на Наредбата, не е необходимо разходване на бюджетни средства.

4. Очаквани резултати от приемането на Наредбата:

Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата се свеждат до постигане целите, наложени при приемането на същата.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлагания проект за изменение и допълнение на Наредбата е в съответствие с Конституцията на Република България, с европейското законодателство и с всички нормативни актове от по-висока степен .

Настоящото предложение е направено на основание чл.21, ал.2 от Закон за местното самоуправление и местната администрация при спазване изискванията на чл.75-79 от Административнопроцесуалния кодекс и чл.7, ал.2 и чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове.

Предложения и становища по проекта могат да бъдат направени в 14-дневен срок от публикуване на настоящото съобщение на e-mail: oba@rudozem.bg или в деловодството в административната сграда на Общинска администрация - Рудозем на адрес: гр.Рудозем, бул ” България ” № 15.

Настоящите мотиви са публикувани по електронен път на **08.01.2021 г.** на следният интернет адрес на Община Рудозем: www.rudozem.bg



Възстановим подпис

X

КМЕТ НА ОБЩИНА РУДОЗЕМ
РУМЕН ПЕХЛИВАНОВ

Подписано от: Rumen Ventsislavov Pehlivanov

ПРОЕКТ!

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ, ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА РУДОЗЕМ

§ 1. В раздел VI “Приемане на бюджета на общината” се създава се нов чл.32а със следното съдържание:

Чл.32а. (1) Общинският съвет по предложение на кмета на общината приема показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за разходи на кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси.

(2) Показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви "а" - "д" от Закона за публичните финанси за разходи на кметствата и населените места с кметски наместници се определят въз основа на следните обективни критерии:

1. Население;
 2. Територия;
 3. Брой и РЗП на общински сгради;
 4. Дължина на общинската пътна и улична мрежа;
 5. Надморска височина;
 6. Брой на осветителни тела и дължина на електрическата мрежа за улично осветление.
- (3) Капиталовите разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, буква "е" от Закона за публичните финанси на кметствата и населените места с кметски наместници се определят въз основа на актуални данни за състоянието на социалната и техническата инфраструктура в населеното място, изготвени от звеното по устройство на територията, съвместно с кмета на кметството или с кметския наместник, като се вземат предвид и проектите, които се изпълняват със средства от Европейския съюз.



Възстановим подпис

X

КМЕТ НА ОБЩИНА РУДОЗЕМ
РУМЕН ПЕХЛИВАНОВ



ОБЩИНА РУДОЗЕМ

ОБЛАСТ СМОЛЯН

4960 Рудозем, бул. "България" 15, тел.: 0306/9-91-99 факс: 0306/9-91-41
www.rudozem.bg, oba@rudozem.bg

СПРАВКА

по чл.26, ал.5 от Закона за нормативните актове за предложения и становища, постъпили при проведените обществени консултации на проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рудозем.

На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Рудозем е публикуван на интернет страницата на Община Рудозем (в раздел „Обявления”, подраздел „Обяви и съобщения“) на **08.01.2021 г.**

В рамките на регламентирания 14-дневния срок по чл. 26, ал. 4, предложение второ от ЗНА за предложения и становища по публикувания за обществена консултация проект за изменение и допълнение на Наредба няма постъпили такива в деловодството на Община Рудозем на адрес: гр. Рудозем, бул. „България“ № 15 или на e-mail: oba@rudozem.bg.

Дата на изготвяне на справка: **22.01.2021 г.**



Възстановим подпис

X

КМЕТ НА ОБЩИНА РУДОЗЕМ
РУМЕН ПЕХЛИВАНОВ

Подписано от: Rumen Ventsislavov Pehlivanov