



ЗАПОВЕД

№ АП-03-14-199

Смолян, 12.05.2025 г.

В Областна администрация – Смолян с вх.№ АП-03-09-898/05.05.2025 г. са постъпили Решения №№228 и 229, приети от Общински съвет – Рудозем на заседание, проведено на 29.04.2025 г. по Протокол № 27.

След като извърших проверка и преценка на същите относно тяхната законосъобразност, от фактическа и правна страна установих следното:

С Решение № 228/29.04.2025 г., съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 5, чл. 38, ал. 7 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 5, ал. 16 от ПМС 67/14 април 2010 г. е определил основни трудови възнаграждения на кметовете на 14 кметства в община Рудозем, считано от 01.01.2025 г.

С Решение № 229/29.04.2025 г., съветът на основание чл. 21, ал. 1, т. 5, чл. 38, ал. 7 от Закон за местното самоуправление и местната администрация, чл. 5, ал. 16 от ПМС 67/14 април 2010 г. е определил основно трудово възнаграждение на Кмета на Община Рудозем, считано от 01.01.2025 г.

Решения №№ 228 и 229/29.04.2025 г. на Общински съвет – Рудозем са незаконосъобразни, предвид следните съображения:

С цитираните решения органът на местно самоуправление на основание чл. 5, ал. 16 от Постановление №67 на МС от 14.04.2010 г. е определил нови размери на трудовите възнаграждения на Кмета на Община Рудозем и кметовете на 14 кметства в община Рудозем, считано от 01.01.2025 г.

Съгласно чл. 5, ал. 16 от Постановление №67 на МС от 14.04.2010 г. за заплатите в бюджетните организации и дейности е посочено, че конкретните размери на индивидуалните основни месечни заплати на кметовете на общини, райони и кметства се определят от съответния общински съвет при условията на Закона за местното самоуправление и местната администрация, като размерът на определените заплати не може да надхвърля основната месечна заплата на министър. Индивидуалната основна месечна заплата на заместник-кметовете на общини/райони се определя в размер до 80 на сто от основната месечна заплата на кмета на общината/района, а на кметските наместници – в размер до 80 на сто от средната основна месечна заплата за кмет на кметство в общината.

С така приетите решения Общински съвет – Рудозем е определил нови възнаграждения на кмета на общината и на кметовете на кметства, на територията на община Мадан, съобразени със заложените граници на размера им в цитираната разпоредба, като е определил, че същите **влизат в сила считано от 01.01.2025 г.**

Видно от Протокол №27, воден за заседанието, както и от самите решения, същите са приети от Общински съвет - Рудозем на **29.04.2025 г.**, като същевременно според диспозитива им, определените размери на месечните работни заплати влизат в

сила от 01.01.2025 г. От това следва, че новите възнаграждения влизат в сила 4 месеца преди решенията да бъдат приети, давайки им обратна сила.

Във фактическата част и диспозитива на решенията, в Докладните записки с вх. №№81 и 82/22.04.2025 г., по които са приети решенията, както и в Протокол № 27/29.04.2025 г., воден на заседанието, **не са посочени правни основания и/или мотиви, които да обосноват необходимост от придаване на ретроактивно действие на взетите решения.**

Следва да се има предвид, че всички действия извършвани с актове на общински съвет, в това число изменения и допълнения, влизат в сила по общия ред, от датата на влизане в сила на новоприетите решения, освен ако не е изрично предвидено друго, като целта е пораждање на правни последици само и единствено занапред. **Обратна сила се допуска само в изрични случаи, при това в интерес на справедливостта и при посочване на валидно правно основание, регламентиращо правомощие на съвета в този смисъл и изрични мотиви, които налагат това.**

В конкретния случай липсват каквито и да е било мотиви за придаване обратна сила на Решения №№228 и 229/29.04.2025 г., като не са посочени и фактически и правни основания за придадената обратна сила на актовете на Общински съвет - Рудозем, каквото е изискването на чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административно процесуалния кодекс /АПК/. Съгласно цитираната норма, когато административният акт се издава в писмена форма, той съдържа фактически и правни основания за издаване на акта. Под правно основание се разбира изискването за посочване на конкретна правна норма, даваща правомощие на органа да извърши определено действие. Такава специална разпоредба в случая не е посочена.

От изложеното следва, че така приетите решения не отговаря на изискването на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, тъй като не съдържат конкретна норма на специалния закон предвиждаща правомощие на съвета да дава обратна сила на приет от него акт.

Във връзка с гореизложеното и с цел пълнота на обстоятелствата, следва да се отбележи, че трайната и непротиворечива съдебна практика приема за ноторно известен факта, че административните актове действат занапред, като наред с това обратно действие може да им бъде придадено само с нормативен акт, какъвто в настоящия случай не е посочен.

Решения №№228 и 229 на Общински съвет - Рудозем са приети на 29.04.2025 г., като едва след влизането им в законна сила те ще породят своето действие, по отношение на адресатите си. Целта на подобни административни актове е да регулират от момента на издаването им определени обществени отношения с многократно правно действие и за определен брой адресати, като по този начин се обезпечава спазването на принципите за законност, правна сигурност и предвидимост.

От цитираните в решенията правни основания е видно, че нито в разпоредбите от ЗМСМА, нито в тази от Постановление №67 на МС от 14.04.2010 г. е предвидена обратна сила, за да може да се приеме, че такава сила е дадена въз основа на правните основания, уреждащи правомощие на съвета да дава обратна сила на приет от него акт.

Предвид изложеното, Решения №№ 228 и 229/29.04.2025 г. на Общински съвет – Рудозем, са приети при липса на правно основание, с което е нарушен чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, поради което се явяват незаконосъобразни.

Считам, че в конкретния случай допуснатата незаконосъобразност в Решения №№ 228 и 229/29.04.2025 г. може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същите на заседание на общинския съвет.

Поради това и на основание чл.32, ал.2, изр. първо от ЗАдм., във връзка с чл.31, ал. 1, т. 5 от ЗАдм. и чл.45, ал.4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ

Връщам Решения №№ 228 и 229/29.04.2025 г. на Общински съвет – Рудозем, като незаконосъобразни за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването им.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет – Рудозем за изпълнение, а на Кмета на Община Рудозем за сведение.

ЗАХАРИ СИРАКОВ /П/
Областен управител